



РЕШЕНИЕ

От 26 декабря 2014 года

№ 451

О Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Воткинск» на 2015-2020 годы и период до 2025 года

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 04.08.2014 № 531-р «О разработке Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2015-2020 годы и на период до 2025 года, стратегий социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов, планов по реализации стратегий муниципальных районов и городских округов», руководствуясь Уставом муниципального образования «Город Воткинск», Дума решает:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Город Воткинск» на 2015-2020 годы и период до 2025 года (прилагается).
2. Администрации города Воткинска в срок до 20 февраля 2015 года разработать и утвердить план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Воткинск» на 2015-2020 годы и период до 2025 года.
3. Настоящее решение подлежит опубликованию посредством размещения на официальном сайте муниципального образования «Город Воткинск».
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по экономике и бюджету.

Глава муниципального образования
«Город Воткинск»

В.М.Перевозчиков

УТВЕРЖДЕНА
Решением Воткинской
городской Думы
от 26.12.2014 № 451

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
муниципального образования «Город Воткинск»
на 2015-2020 годы и на период до 2025 года

Воткинск, 2014

Содержание

ВВЕДЕНИЕ

1. КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ПОТЕНЦИАЛА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ВОТКИНСК»

1.1. Текущее социально-экономическое состояние муниципального образования «Город Воткинск»

1.2. Факторы внешней среды и основные внутренние факторы, их влияние на развитие города в долгосрочной перспективе

1.3. SWOT-анализ социально-экономического положения муниципального образования «Город Воткинск»

1.4. Сценарии развития муниципального образования «Город Воткинск»

2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ВОТКИНСК»

3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ВОТКИНСК»

3.1. Приоритетные направления развития экономики

3.1.1. структурная диверсификация экономики, переход к инновационному развитию

3.1.2. создание благоприятной среды для развития предпринимательства

3.1.3. создание условий для привлечения инвестиций

3.2. Приоритетные направления развития человеческого потенциала

3.2.1. в области образования

3.2.2. в области здравоохранения и социальной защиты населения

3.2.3. в области физической культуры и спорта

3.2.4. в области культуры

3.2.5. в области молодежной политики

3.3. Приоритетные направления развития городской среды

3.3.1. в области градостроительства и жилищной политики

3.3.2. в области жилищно-коммунального хозяйства

3.3.3. в области благоустройства города

3.3.4. в области развития транспортной системы

3.4. Приоритетные направления повышения эффективности и результативности органов местного самоуправления

4. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

4.1. Организационные механизмы

4.2. Правовые механизмы

4.3. Финансовые механизмы

5. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Воткинск» на 2015-2020 годы и на период до 2025 года (далее – Стратегия) представляет собой программный документ, содержащий приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития города.

Стратегия является логическим продолжением курса социально-экономического развития города Воткинска, определенным предыдущими среднесрочными программами и Комплексным инвестиционным планом модернизации моногорода Воткинска на период до 2020 года и направлена на сохранение и развитие достигнутых результатов и положительных тенденций в развитии города.

Стратегия учитывает заданные на федеральном уровне приоритеты развития России до 2020 года и увязана со Стратегией социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, Генеральным планом города Воткинска на период до 2025 года.

Стратегия определяет направления будущего развития города, которым местное сообщество будет следовать в долгосрочной перспективе, закладывает основу для разработки муниципальных программ социально-экономического развития территории, мероприятий и проектов, связанных с реализацией стратегии, решением вопросов местного значения, развитием отдельных сфер жизнедеятельности города.

Стратегия опирается на существующие и вероятные ценности населения, экономические и конкурентные возможности города, показывает перспективы жителям, бизнесу, органам государственной власти, органам местного самоуправления, потенциальным инвесторам.

Основные цели Стратегии представляют собой наиболее значимые направления деятельности органов местного самоуправления города Воткинска, сформулированные с учетом городских проблем и стратегических приоритетов развития города.

Достижение целей Стратегии предполагается через решение системы взаимоувязанных задач, каждая из которых должна осуществляться посредством реализации комплекса мероприятий по определенным направлениям деятельности органов местного самоуправления города Воткинска, направленных на решение основных проблем социально-экономического развития города.

Стратегия является инструментом, позволяющим обеспечить переход к динамичному инновационному развитию экономики города посредством развития и модернизации существующих отраслей экономики, создания новых для города отраслей, дальнейшего развития социальной и инженерной инфраструктуры города.

Достижение целей Стратегии позволит максимально нивелировать отрицательные последствия монопрофильности и узкоспециализированности экономики города, развить инженерную и общественную инфраструктуру, повысить эффективность социальной сферы, что, в конечном счете, станет основой для качественного роста уровня жизни населения города.

1. КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ПОТЕНЦИАЛА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ВОТКИНСК»

В настоящее время город Воткинск имеет статус городского округа в составе Удмуртской Республики, входящей в Приволжский федеральный округ. Одновременно является административным центром Воткинского района.

Город находится северо-восточнее города Ижевска на расстоянии 62 км, в 12 км от реки Камы. Расстояние до столицы России – города Москвы – 1191 км.

Площадь территории города Воткинска составляет 112,18 квадратных километров.

Основную долю – 70,49 кв. км. или 62,8% всего земельного фонда занимают лес и сельскохозяйственные угодья, под постройками занято 17,57 кв. км.

Город Воткинск расположен на берегу пруда, образовавшегося при строительстве плотины на слиянии рек Вотки, Березовки и Шаркан, входящих в бассейн реки Камы. Воткинский пруд является важнейшим для города и Воткинского завода хозяйственно-питьевым водоемом, занимает площадь 18 кв. км. Это самый большой в Удмуртии искусственный водоем и, поскольку он является единственным источником водоснабжения, масштабный характер приобретает проблема очистки Воткинского пруда.

Город Воткинск занимает одно из ключевых мест в системе расселения Удмуртской Республики из-за близости к Ижевску, характеризуется наличием интенсивных производственных и социальных связей.

В настоящее время город Воткинск – стабильно развивающийся хозяйственный центр, со значительными перспективами развития социальной и коммуникационной инфраструктуры. Уровень экономического развития города, положение в системе расселения и хозяйственных связей и сравнительно благоприятная социальная ситуация определяют перспективы масштабного функционального развития городской среды.

В межрегиональной экономической конкуренции расположение города Воткинска имеет свои положительные и отрицательные особенности.

С одной стороны, близость к столице республики городу Ижевску обеспечивает кооперацию военно-промышленного комплекса, потенциально способствует притоку инвестиций в другие отрасли промышленного производства и непроемкую сферу.

С другой стороны, близость к столице республики оттягивает на себя людской, финансовый, и, в конечном счете, экономический потенциал города Воткинска, что проявляется в сравнительном отставании как инфраструктурного обеспечения, так и инвестиционных процессов.

В городе Воткинске расположено 1370 предприятий и учреждений, на которых трудятся более 40 тысяч граждан. Экономика города имеет преимущественно монопрофильный характер, ведущее место среди отраслей занимает машиностроение.

ОАО «Воткинский завод» является основным градообразующим предприятием, и от его финансовой деятельности в первую очередь зависит экономика города. Спектр хозяйственной деятельности города Воткинска дополняет ряд предприятий машиностроения, пищевой промышленности и стройиндустрии.

Потенциал дальнейшей диверсификации промышленного комплекса связан с функцией города Воткинска как межрайонного хозяйственного центра, к которому тяготеют Воткинский, Шарканский и Дебесский районы. На базе сырьевого потенциала происходит и должна развиваться в дальнейшем переработка продукции агропромышленного комплекса, стройиндустрия, укрепление функции города как организационного центра нефтедобывающей деятельности и межрайонного центра социального и культурно-бытового обслуживания.

Целью инвестиционной политики является обеспечение экономического роста всех отраслей экономики, повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции, стабильное функционирование систем жизнеобеспечения населения за счет привлечения и эффективного освоения инвестиций.

1.1. Текущее социально-экономическое состояние муниципального образования «Город Воткинск»

1.1.1. Демографическая ситуация, трудовые ресурсы и занятость

Численность населения города Воткинска на 1 января 2014 года составила 98045 человек. В последние 3-4 года наблюдается естественный прирост населения (2012 год – 58 человек, 2013 – 116 человек, 9 месяцев 2014 года – 139 человек). Несмотря на это, в

последнее десятилетие наметилась выраженная тенденция к сокращению численности населения города за счет миграционного оттока.

Основу экономического развития города Воткинска составляет промышленное производство, что предопределяет структуру занятости населения – большая доля экономически активного населения города занята в промышленности. В последние годы предприятия города Воткинска работают достаточно стабильно. Вместе с тем, необходимо отметить регулярное движение рабочей силы. Причин тому несколько: низкий размер заработной платы, неудовлетворительные условия труда и отдыха, неполная занятость и т.д. Так, высококвалифицированные рабочие города Воткинска работают на предприятиях города Ижевска, Перми, Чайковском. Наблюдается отток из города молодых специалистов.

Численность занятых в экономике в 2014 году составила 41350 человек, что составляет 42% от всего населения города. Из всех занятых около 50% занято в материальном производстве, 30% в нематериальном производстве (торговле и сфере услуг), в бюджетной сфере занято порядка 20% от общей численности занятых. Значительная составляющая в структуре занятости – работники градообразующего предприятия (почти 28%).

Ситуация на рынке труда на протяжении последних лет остается достаточно стабильной. Уровень безработицы по состоянию на 01.10.2014 года составляет 0,34% от экономически активного населения. Вакантные места от предприятий города в Центр занятости населения поступают регулярно.

1.1.2. Промышленное производство и малый бизнес

Основой экономического развития города Воткинска является промышленность, которая специализируется на машиностроении и металлообработке. Темпы роста промышленного производства ежегодно растут. На предприятиях города Воткинска производят оборудование для ВПК, нефтяной и газовой промышленности, металлорежущие станки, специальную технику, редукторы, потребительские товары и многое другое.

В течение последних трех лет удельный вес промышленной продукции города Воткинска в общем объеме промышленности Удмуртской республики составлял 3,8- 4,0%.

К крупным и средним промышленным предприятиям города Воткинска относятся градообразующее предприятие ОАО «Воткинский завод», которое обеспечивает более 70% всего промышленного производства города, ООО «Завод нефтегазового оборудования «Техновек», ООО «Электротехнический завод «Вектор», ООО «Завод РТО», ОАО «Воткинский хлебокомбинат», ОАО «Пищекомбинат «Воткинский», ОАО «Воткинскомолоко», ОАО «Воткинская Промышленная Компания», ЗАО «Базальтовое волокно» и другие.

Экономическая ситуация в городе Воткинске всецело зависит от работы градообразующего предприятия ОАО «Воткинский завод». В настоящее время градообразующее предприятие обеспечено загрузкой в рамках гособоронзаказа, благодаря чему социально-экономическая обстановка в городе Воткинске достаточно стабильная. Вместе с тем, в случае значительного сокращения объемов госзаказа на градообразующем предприятии возможен рост безработицы и, как следствие, ухудшение социально-экономической обстановки в городе.

Важным фактором экономики города Воткинска является развитие малого и среднего предпринимательства. Малый бизнес не только способствует смягчению социальных проблем, насыщению рынка товарами, но и обеспечивает экономическую самостоятельность значительной части населения.

Итоги развития малого предпринимательства за 2010-2014 годы дают основание сделать выводы, что данный сектор экономики развивается с положительной динамикой.

1.1.3. Социальная сфера

Муниципальное образование «Город Воткинск» имеет достаточно разветвленную социальную структуру.

Медицинскую помощь в городе Воткинске оказывают 8 лечебных учреждений. С 2014 года все лечебные учреждения города являются государственными учреждениями Удмуртской Республики.

На территории города Воткинска по состоянию на 1 января 2014 года функционирует 32 муниципальных образовательных учреждения, оказывающих муниципальные услуги по реализации программ дошкольного образования, их воспитанниками являются 5750 детей. Одно учреждение находится в стадии строительства – детский сад в Центральном микрорайоне.

Всего численность детей в возрасте от 1 до 6 лет на 1 января 2014 года в Воткинске составила 7859 человек. Доля детей в возрасте от 1 года до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу в 2013 году составила 72,5 процента (по Удмуртской Республике – 77,5 процентов). Все дети в возрасте от 3 до 7 лет получают дошкольное образование. На учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения на 1 января 2014 года состоит 1919 детей в возрасте от 1 до 3 лет.

В городе Воткинске по состоянию на 01.01.2014 года функционирует 14 муниципальных общеобразовательных учреждений, в которых обучается свыше 10 тысяч учащихся и работает 620 педагогических работников. Все образовательные учреждения имеют бессрочную лицензию на право ведения образовательной деятельности.

Материально-техническое оснащение образовательных учреждений города Воткинска характеризуется высокой степенью изношенности основных фондов (зданий, сооружений, оборудования и инженерных коммуникаций). Острой проблемой системы образования города является нехватка педагогических кадров, наблюдается процесс «старения» учительского корпуса, дефицит высококвалифицированных педагогических кадров.

Особенностью системы воспитания и дополнительного образования детей является ее межведомственный характер. Реализации образовательных программ дополнительного образования детей в Воткинске осуществляется на базе 8 учреждений дополнительного образования, из них 3 - подведомственны Управлению культуры, спорта и молодежной политики и 5 - Управлению образования.

Доля детей от 5 до 18 лет, обучающихся по программам дополнительного образования в муниципальном образовании «Город Воткинск», в 2013 году составляла 55,8% от общей численности детей от 5 до 18 лет. Это меньше, чем в других городах Удмуртской Республики.

На территории муниципального образования «Город Воткинск» действуют 4 учреждения среднего профессионального образования и 2 учреждения высшего образования, в которых обучается около 7,5 тысяч студентов.

В городе Воткинске работает 3 музея: МУК «Музей истории и культуры г. Воткинска», государственный мемориально-архитектурный комплекс «Музей-усадьба П.И. Чайковского», музей ОАО «Воткинский завод»; Центральная библиотечная система с 9 филиалами, 4 культурно-досуговых учреждения.

В муниципальных учреждениях культуры остро стоит проблема по комплектованию книжных фондов, по обеспечению техническими средствами. Важной является также кадровая проблема, причина которой – низкая заработная плата и отсутствие жилья для приезжих специалистов.

Социальное обеспечение населения осуществляется БУСО УР «Комплексный центр социального обслуживания населения города Воткинска», в котором имеется возможность круглосуточного оздоровления 40 граждан одновременно. В городе имеется дом ветеранов, социальная гостиница для лиц без определенного места жительства, приют для несовершеннолетних детей. Сеть предоставления социальных услуг престарелым гражданам

города организована, но не обеспечивает полной потребности данной категории жителей.

На территории города действует государственное учреждение Удмуртской Республики «Центр занятости населения города Воткинска», которое оказывает государственные услуги по содействию занятости населения.

1.1.4. Торговля и бытовое обслуживание

Потребительский рынок является одной из составных частей экономики муниципального образования «Город Воткинск». Его главные задачи - создание условий для удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги, обеспечение качества и безопасности их предоставления, территориальную доступность товаров и услуг на всей территории города.

По состоянию на 1 января 2014 года в городе Воткинске насчитывается 467 предприятий торговли, 408 предприятий бытового обслуживания, 3 рынка, 5 ярмарок, 147 предприятий общественного питания, из них 82 предприятия открытой сети. Кроме того, 11 кулинарных и кондитерских цехов производительностью 1750 кг в сутки.

Обеспеченность населения города посадочными местами в открытой сети общественного питания по состоянию на 1 января 2014 года составила 37,9 посадочных мест (норматив 40) на 1000 жителей. Недостаток предприятий общественного питания испытывают Березовка, Привокзальный, Южный районы города.

Обеспеченность населения города площадью торговых объектов в целом на 1 января 2014 года составила 692,8 кв.м. на 1000 жителей (норматив 471). Сложившееся размещение объектов торгового обслуживания не полностью отвечает потребностям населения.

Наблюдается неравномерность размещения сети торгового обслуживания на территории города. В центральном районе города имеется избыток торговых точек, в то время как в отдаленных районах города их нехватка. Недостаток продовольственных магазинов испытывает Заречный район, непродовольственных - Привокзальный, Березовка, Южный и Заречный.

За 2013 год количество обращений от потребителей уменьшилось на 10% по сравнению с предыдущим годом. Все обращения решены в досудебном порядке, большинство жалоб - положительно.

1.1.5. Состояние жилищно-коммунального хозяйства

Жилищный фонд:

Жилищный фонд города Воткинска по состоянию на 01.01.2014 г. составляет 2020,1 тыс. кв.м. общей площади, это в среднем 20,6 кв.м. на одного жителя. Большая часть жилищного фонда представлена многоквартирными домами (78,9 %). Доля индивидуальных жилых домов составляет 21,1%. В настоящее время на территории города Воткинска 1149 многоквартирных жилых домов, общей площадью 1554,2 тыс. кв. м.

Из девяти управляющих организаций и организаций, оказывающих услуги по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, восемь организаций (или 89%) – частные. Также услуги по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома оказывает муниципальное унитарное предприятие.

Принятие Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» позволило обеспечить масштабное проведение капитального ремонта многоквартирных домов, а также переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

За 2010-2013 годы капитальный ремонт проведен в 71 многоквартирном доме на общую сумму 99,7 млн. рублей. Расселены 445 жителей 32-х ветхих и аварийных домов, объем финансирования составил 166 млн. рублей.

Тем не менее, цели реформирования жилищно-коммунального хозяйства пока не

достигнуты. Не обеспечено нормативное качество жилищно-коммунальных услуг и нормативная надежность систем коммунальной инфраструктуры.

Ситуация в жилищно-коммунальном комплексе характеризуется ростом износа основных фондов, высокими затратами на эксплуатацию жилищного фонда и низкой энергоэффективностью. Так, в городе Воткинске удельный вес тепловых сетей, нуждающихся в замене, составляет 58,4% процента, водопроводных и канализационных сетей – 74% процента и 73,7% процента, соответственно.

На 1 января 2014 года в капитальном ремонте нуждается 62 процента от общего количества многоквартирных домов.

Признано в установленном порядке до 1 января 2013 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации 54 многоквартирных дома, площадь жилых помещений в которых составляет 12948,08 кв. м.

Коммунальное хозяйство:

- Теплоснабжение:

Система теплоснабжения муниципального образования «Город Воткинск» по состоянию на 1 января 2014 года включает в себя 13 отопительных котельных и 1 ТЭЦ общей установленной мощностью 673,6 Гкал/ч, а также системы транспорта и распределения тепловой энергии общей протяженностью 141,2 км (в двухтрубном исчислении). Центральных тепловых пунктов в городе – 25. Обслуживанием систем теплоснабжения занимается 7 организаций.

В настоящее время стоит острая проблема с теплоснабжением многоквартирных домов поселка «Нефтяник» и улицы Торфозаводской. Оборудование котельной № 3 физически и морально устарело. Отсутствует химическая подготовка воды для подачи в тепловую сеть, в результате чего, сами тепловые сети и радиаторы отопления часто выходят из строя. Большая протяженность тепловой сети, её износ и отсутствие обратной системы приводят к большим тепловым потерям. Для решения данной проблемы в настоящее время ведется строительство модульной котельной в районе поселка «Нефтяник», в перспективе планируется строительство модульной котельной в районе улицы Торфозаводской.

В связи с большим износом оборудования котельной №4 (ул. Тихая), переданной в 2012 году Воткинским районом, для обеспечения надежного теплоснабжения и сокращения затрат, необходимо выполнить изменение схемы теплоснабжения с подключением тепловых сетей ул. Тихая к котельной № 2. При этом котельную №4 планируется законсервировать.

- Водоснабжение и водоотведение:

Основным источником питьевого водоснабжения города Воткинска является водохранилище Воткинского пруда – 90%. Оставшиеся 10% от общего объема водоснабжения города составляет вода из артезианских скважин. Вода, полученная из артезианских скважин, соответствует санитарным нормам и правилам и напрямую поступает потребителям.

Гарантирующей организацией в области водоснабжения города является МУП «Водоканал». Кроме МУП «Водоканал», забор воды из Воткинского пруда для производственных нужд осуществляет градообразующее предприятие ОАО «Воткинский завод».

Вода, поступающая из водохранилища, проходит водоподготовку в цехе водоочистки мощностью 32 000 м³/сутки в сутки. В 2014 году введена в эксплуатацию новая насосная станция II подъема с двумя резервуарами чистой воды объемом по 5 тыс. м³ каждый. Для дальнейшей модернизации необходимо строительство горизонтального отстойника, смесителя, фильтровального и реагентного залов, лабораторно-административного корпуса, цеха по осушению илового осадка и возврату повторной воды.

Непростая ситуация складывается с водопроводными сетями города. По состоянию на

01.01.2014г. износ водопроводных сетей составляет 74%, что сказывается на надежности обеспечения города питьевой водой, а также влечет за собой значительные потери.

В городе имеется централизованная система водоотведения, состоящая из самотечных коллекторов, канализационных насосных станций с напорными трубопроводами и очистных сооружений канализации.

Канализационные сети города Воткинска находятся в критическом состоянии. Имеют место как значительный износ сетей, так и технические недочеты при проектировании и строительстве сетей. Из-за ограниченности финансовых возможностей, при капитальном ремонте инженерных сетей города, приоритет отдан водопроводным сетям. Канализационные сети ремонтировались по остаточному принципу. В результате чего, за последние годы стала заметна тенденция к увеличению количества засоров на самотечных канализационных сетях.

- Электроснабжение:

Общее количество трансформаторных подстанций в городе Воткинске составляет 246 единиц. Протяженность электрических сетей – 624,4 км. Износ трансформаторных подстанций и электрических сетей составляет в среднем 80 %.

Освещение магистральных улиц, жилых и пешеходных зон города Воткинска осуществляется с применением источников света с дуговыми ртутными лампами высокого давления, светильниками с натриевыми лампами высокого давления, лампами накаливания.

Для снижения затрат на наружное освещение на магистральных улицах города Воткинска последние годы проводится планомерная работа по замене ламп на более экономичные.

Острый вопрос в городе Воткинске стоит с бесхозяйными электрическими сетями. Бесхозяйные распределительные электрические сети в силу того что, организация их эксплуатации не налажена должным образом, являются серьезным фактором возникновения и развития технологических нарушений в электрических сетях. Кроме того, бесхозяйные распределительные электрические сети, одна из причин снижения качества поставляемой электрической энергии и увеличения потерь электроэнергии. Они представляют прямую угрозу для здоровья и жизни населения.

- Газоснабжение:

Воткинск – город, где сетевое газоснабжение осуществляется полностью природным газом. Протяженность газовых сетей по городу составляет 310 км. Все население многоквартирных домов пользуются природным газом. Обслуживанием городских газовых сетей занимается Воткинский филиал РАО «Удмуртгаз».

На сегодняшний день газоснабжение города Воткинска осуществляется от единственного источника – магистрального газопровода Пермь – Казань – Н.Новгород через газораспределительную станцию «Воткинск», срок службы которого более 45 лет. В случае повреждения на нем, весь город, включая градообразующее и другие промышленные предприятия и население, останется без газа. Произойдет остановка производства.

Остается нерешенным вопрос с газоснабжением отдельных улиц города Воткинска, участков новой индивидуальной застройки в районе улицы Тихой и микрорайона «Плодопитомник», микрорайона Сельхозхимия (ул. Прохладная, ул. Степная, ул. Уютная, ул. Тенистая), а также поселка Вогулки, включая новые участки под индивидуальную застройку. Всего домовладений, не имеющих технической возможности подключения к сетям природного газа – 704.

- Дорожная и транспортная инфраструктура:

В городе Воткинске протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 237,9 км, из них дороги с твердым покрытием 99,6 км (41,9 % от общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения).

Общая протяженность улично-дорожной сети, по которой проходят маршруты регулярных пассажирских перевозок, составляет 96,8 км.

Автомобильные дороги обустроены дорожными знаками, пешеходными дорожками, остановочными пунктами, стоянками транспортных средств, светофорами и дорожными разметками.

Основной проблемой для развития и содержания в надлежащем состоянии автомобильных дорог общего пользования местного значения является ограниченность бюджетных средств. В связи с чем, строительство, реконструкция и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения выполняется недостаточными темпами, степень износа улично-дорожной сети увеличивается из года в год.

Начиная с 2014 года, в бюджете города Воткинска формируется дорожный фонд. Данная мера будет способствовать улучшению состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Транспортное обслуживание населения в границах городского округа организует Администрация города Воткинска. Утверждено 20 маршрутов регулярных перевозок городским общественным транспортом, которые охватывают все микрорайоны города. Протяженность городских маршрутов составляет 325,7 км. Ежедневно на маршруты выходит 90 автобусов.

Кроме того, ежегодно, с 1 мая по 1 октября, организуется перевозка жителей города до садово-огородных массивов, расположенных в границах города Воткинска и Воткинском районе.

Стоимость проезда на маршрутах регулярного сообщения муниципального образования «Город Воткинск» устанавливает Региональная энергетическая комиссия Удмуртской Республики.

1.2. Факторы внешней среды и основные внутренние факторы, их влияние на развитие города в долгосрочной перспективе

Реализация стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Воткинск» предполагает минимизацию действия факторов внешней среды, преодоление существующих ограничений развития, разрешение ключевых проблем внутренней среды.

Первая группа проблем – факторы внешней среды – связана с общим состоянием экономики России, с ее ориентированностью на экспортно-сырьевую модель развития экономики.

Город Воткинск – город промышленный, занимающий важное место в экономике Удмуртской Республики, Приволжского федерального округа и России в целом. Экономика города имеет преимущественно монопрофильный характер, ведущее место среди отраслей занимает машиностроение. Ведущую роль как в машиностроении, так и в целом в промышленном производстве города исторически определяет градообразующее предприятие ОАО «Воткинский завод», которое специализируется на производстве специальной техники. Деятельность предприятия напрямую зависит от государственного оборонного заказа.

Главными механизмами в решении этой проблемы являются:

- диверсификация производительных сил на базе местных ресурсов, активное развитие малого и среднего бизнеса, в том числе с использованием ресурсов, не включенных в экономику города;

- повышение роли инвесторов.

Воздействие факторов мировой экономики на благополучие города зависит от эффективности и результативности федеральных органов власти и проводимой ими политики.

Вторая группа проблем связана с тем, что в рамках территориального планирования город Воткинск оказался вдалеке от федеральных автомобильных дорог и магистральных

железнодорожных путей сообщения, что отрицательно сказывается на обеспечении опережающего производственно-технологического развития, формировании территориально-отраслевых кластерных образований (промышленных парков) и активизации инвестиционной деятельности.

Немаловажную роль в нейтрализации действия данной группы факторов должно сыграть создание Ижевской (центральной) агломерации, предусмотренной Стратегией социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года для комплексного развития, в том числе и территории муниципального образования «Город Воткинск».

Третья группа проблем связана с потерей в предшествующие годы сравнительных преимуществ и базы конкурентоспособности. Экономика города сегодня имеет преимущественно монопрофильный характер (машиностроение и металлообработка – 85%, пищевая промышленность – 9%, производство строительных материалов – 0,8%, прочие отрасли – 4,4%).

Анализ стратегического положения города показывает, что основными факторами, сдерживающими его социально-экономическое развитие, являются:

- город не обладает значимыми конкурентными возможностями в финансовой сфере, в том числе в связи с недостаточным развитием рыночной инфраструктуры, финансовой грамотности населения;

- достигнутый уровень доходности в малом бизнесе, ориентированном на потребности горожан, не обеспечивает необходимые накопления финансового капитала внутри экономики города, становление среднего бизнеса, адекватной реакции на изменения в экономической среде;

- недостаточная ориентация системы образования города на обеспечение эффективности создания и использования человеческого ресурса, что приводит к тому, что у большей части молодых людей складывается мнение о сложности получения необходимого и желаемого уровня дохода от будущей экономической деятельности.

Географическое положение города Воткинска затрудняет формирование коридоров развития в северном и южном направлениях, в отношении которых город, скорее всего, будет представлять транзитный коридор.

Перспективы расширения зон экономического влияния будут связаны с Ижевской промышленной агломерацией и другими промышленными зонами западного направления, а также с районами нефте-газо добычи Западной и Восточной Сибири.

Долгосрочное экономическое развитие муниципального образования «Город Воткинск» будет связано, прежде всего, с инновационной экономикой, основанной на интеграции научно-технического, человеческого потенциала и среднего бизнеса.

1.3. SWOT-анализ социально-экономического положения муниципального образования «Город Воткинск»

SWOT-анализ населения и трудовых ресурсов города Воткинска

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Увеличение числа родившихся. 2. Уменьшение числа умерших.	1. Сокращение численности постоянного населения. 2. Старение населения.
Возможности	Угрозы
1. Снижение уровня смертности, повышения рождаемости и других показателей качества жизни населения путем реализации муниципальных программ в области здравоохранения, социальной защиты, борьбы с наркоманией, преступностью, занятости	1. Продолжение оттока кадров, прежде всего молодежи в возрасте до 30 лет, имеющих высшее профессиональное образование и высококвалифицированных работников, в крупные города. 2. Модернизация производственной базы и

<p>населения, природоохранных мероприятий, а также принятия участия в федеральных и республиканских программах по данным направлениям.</p> <p>2. Увеличение числа рабочих мест за счет диверсификации традиционных отраслей экономики, создание новых для города Воткинска промышленных отраслей экономики.</p>	<p>оптимизация численности работников градообразующего предприятия города Воткинска и других промышленных предприятий, ухудшение конъюнктуры рынка может привести к высвобождению части работников росту уровня безработицы.</p>
---	--

SWOT- анализ основных направлений развития промышленности и малого бизнеса

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>1. Увеличение доли продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме произведенной продукции по городу</p> <p>2. Наличие на территории муниципального образования «Город Воткинск» возможностей для развития других видов экономической деятельности.</p>	<p>1. Доминирующую роль в развитии экономики города Воткинска играет градообразующее предприятие.</p> <p>2. Зависимость платежеспособного спроса населения на продукцию местной промышленности и малого бизнеса от стабильной работы градообразующего предприятия.</p> <p>3. Нестабильные показатели работы в сфере строительства и пищевой промышленности.</p>
Возможности	Угрозы
<p>1. Развитие перспективных направлений хозяйственной деятельности, позволяющих диверсифицировать экономику и частично заместить традиционные производства.</p> <p>2. Реализация муниципальной целевой программы поддержки развития малого и среднего предпринимательства.</p> <p>3. Организация предпринимательской деятельности в рамках реализации программ занятости населения.</p>	<p>1. Обострение конкурентной борьбы, в том числе приход в город крупных торговых сетей, предлагающих товары и сопутствующие услуги по более низким, чем у субъектов малого бизнеса ценам.</p> <p>2. Снижение спроса населения на продукцию предприятий местной промышленности и малого бизнеса.</p> <p>3. Отток населения за пределы города Воткинска, преимущественно молодых людей в возрасте до 30 лет, что приведет к сокращению экономического потенциала.</p>

SWOT- анализ инженерной и социальной инфраструктуры моногорода Воткинска

Сильные стороны	Слабые стороны
Жилищно-коммунальное хозяйство	
<p>1. Разнообразие собственных топливно-энергетических ресурсов – торф, древесина</p> <p>2. Потенциал поверхностных и подземных вод для стабильного обеспечения населения питьевой водой нормативного качества в достаточном количестве.</p>	<p>1. Высокая степень физического износа коммунальной инфраструктуры, ее низкий технический уровень, низкий КПД.</p> <p>2. Отсутствие инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство.</p> <p>3. Низкий уровень активности собственников жилья.</p> <p>4. Нехватка квалифицированных кадров, работающих в сфере ЖКХ.</p>
Социальная защита населения	
<p>1. Сформированная система деятельности и высокая организация работы органов и учреждений социальной защиты населения</p>	<p>1. Недостаточное финансирование для решения отдельных полномочий, переданных органам местного самоуправления.</p>
Образование	
<p>1. Наличие всех основных звеньев системы</p>	<p>1. Недостаточность финансовых средств для</p>

Сильные стороны	Слабые стороны	
<p>образования в городе, как основы для создания системы непрерывного образования.</p> <p>2. Наличие квалифицированных педагогических кадров</p> <p>3. Высокий охват детей дополнительным образованием</p> <p>5. Высокий уровень информационной культуры учащихся.</p>	<p>обновления материально-технической базы для обучения.</p> <p>2. Большой износ зданий и сооружений</p> <p>3. Низкий уровень обеспечения безопасности учреждений образования.</p> <p>4. Отсутствие ресурсных центров для подготовки и переквалификации востребованных кадров для экономики города</p> <p>5. Нехватка педагогических кадров, старение кадров</p>	
Здравоохранение		
<p>1. Оснащенность лечебных учреждений современным оборудованием в рамках проводимой модернизации здравоохранения.</p> <p>2. Востребованная система качественных платных услуг</p>	<p>1. Старение кадров.</p> <p>2. Высокий уровень заболеваемости населения, в том числе социально-значимыми болезнями</p> <p>3. Нехватка специалистов среди врачей в поликлиниках и стационарах, в том числе узких специалистов..</p> <p>4. Слабая материально-техническая база.</p> <p>5. Большой износ зданий и сооружений</p>	
Культура		
<p>1. Наличие доступной (по пропускной способности и стоимости) сети учреждений культуры</p> <p>2. Сильные творческие коллективы</p>	<p>1. Слабая материально-техническая база учреждений культуры</p> <p>2. Малый приток молодых специалистов</p> <p>3. Большой износ зданий и сооружений</p> <p>4. Низкий уровень обеспечения безопасности учреждений культуры.</p>	
Физическая культура		
<p>1. Большое количество желающих заниматься физической культурой и спортом.</p> <p>2. Успешное участие спортсменов города в республиканских и во всероссийских соревнованиях</p>	<p>1. Недостаточное количество спортивных сооружений в городе</p> <p>2. Большой износ зданий и сооружений</p> <p>3. Слабая материально-техническая база (спорт-инвентарь и оборудование)</p>	
Возможности		
<p>1. Включение в тарифы инвестиционной составляющей.</p> <p>2. Использование энергосберегающих технологий при условии возможности привлечения инвестиций в сферу ЖКХ</p> <p>3. Расширение объемов платных услуг населению в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта</p>	Угрозы	
	<p>1. Неполное удовлетворение потребностей населения в оказании жилищно-коммунальных и социальных услуг.</p> <p>2. Снижение уровня платежной дисциплины граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг.</p> <p>3. Снижение уровня вложений инвестиций в жилищно-коммунальную сферу</p> <p>4. Влияние техногенных факторов на функционирование объектов инфраструктуры ЖКХ.</p>	

SWOT-анализ состояния муниципального бюджета

Сильные стороны	Слабые стороны	
<p>1. Реализация социальной политики поддержки социально незащищенных слоев населения</p>	<p>1. Зависимость доходной части бюджета от деятельности градообразующего предприятия</p> <p>2. Зависимость городского бюджета от регионального бюджета</p>	
Возможности		
<p>1. Расширение масштабов деятельности предприятий, улучшение хозяйственного климата</p>	Угрозы	
	<p>1. Снижение доли собственных доходов в общем объеме доходов</p>	

и привлечение в город инвесторов. 2.Повышение эффективности использования муниципального имущества 3. Привлечение резервов по собственным доходам в краткосрочной и долгосрочной перспективе 4. Усиление контроля по сбору налогов и адресная работа с неплательщиками	2. Ликвидация и банкротство предприятий-налогоплательщиков 3. Снижение платежеспособности физических и юридических лиц 4.Снижение показателей работы предприятий в связи с неблагоприятным воздействием внешних условий
---	---

1.4. Сценарии развития муниципального образования «Город Воткинск»

Исходя из концепции развития Российской Федерации, Удмуртской Республики, которые опираются на инновационный сценарий развития, на становление крупных городских агломераций – как центров развития экономики территорий, на основе анализа конкретной ситуации в моногороде Воткинске его территориально-планировочных и социально-экономических особенностей необходимо сформировать условия для опережающего производственно-технического развития промышленного комплекса, развития инженерной и транспортной инфраструктуры, активизации инновационной деятельности.

В стратегии развития Удмуртии до 2025 года предусматривается создание центральной (Ижевской) агломерации в границах Ижевска, Воткинска, Сарапула, Завьялово, Воткинского и Сарапульского районов как одной из возможных точек развития Удмуртии.

Для города Воткинска важно в составе центральной агломерации развивать производственную кооперацию промышленных предприятий, получить собственную специализацию в вопросах рынка труда, образования, развития объектов инфраструктуры, торговли, бытовых услуг, отдыха и развлечений.

По сути муниципальное образование «Город Воткинск» должно сформировать качественно новый промышленный потенциал, с учетом неоспоримой важности диверсификации экономики города, с высоким уровнем добавленной стоимости.

Социально-экономическое развитие города Воткинска будет происходить на фоне демографической ситуации, когда в среднесрочной перспективе на рынок труда скажется спад рождаемости 1990-х годов. В следствии этого произойдет рост «демографической нагрузки» на трудоспособное население и возможное снижение его доли в общей численности населения.

Следует выделить три базовых сценария развития города Воткинска исходя из позиционирования города в рамках различных форматов интересов.

1.4.1. Инерционный сценарий развития

Инерционный сценарий предусматривает сохранение существующих тенденций развития отраслей экономики, направленных на дальнейшую постепенную диверсификацию экономики, развития малого предпринимательства.

Политика предприятий направлена на повышение качества выпускаемой продукции и снижение издержек производства на базе новых энерго- и ресурсосберегающих технологий.

Развитие экономики города планируется с незначительными темпами роста за счет сохранения оборонного заказа на градообразующем предприятии, стабильного развития предприятий нефте-газового комплекса, машиностроения, пищевой промышленности. При этом, не ожидается значительного увеличения объемов производства и ассортимента выпускаемой продукции.

Органы местного самоуправления будут вынуждены действовать, используя механизмы планирования и организации собственной деятельности, как реакции на текущие проблемы, решаемые в краткосрочной перспективе бюджетного планирования (1-3 года). Благоприятным обстоятельством будет участие в национальных проектах, государственных программах и использование выделяемых на их реализацию финансовых ресурсов. В структуре бюджетных ассигнований трансферты преобладают над инвестициями.

Для данного сценария характерно состояние, когда при значительной доле малого бизнеса в экономике города, его связь с политикой органов местного самоуправления и развитием частно-муниципального партнерства не будет носить заинтересованного характера. Высока вероятность сдерживания инвестиций в социальную сферу, снижение вложений в инфраструктуру города.

Объемы внедряемых инвестиций сохранятся на достигнутом уровне, в перспективе может снизиться инвестиционная привлекательность в сравнении с другими развивающимися регионами и городами, реализующими активную инвестиционную и инновационную политику. В такой ситуации городу Воткинску не удастся сохранить накопленные конкурентные преимущества.

Условный среднегодовой прирост объемов промышленного производства в рамках данного сценария прогнозируется:

2015-2017 гг.	2018-2020 гг.	2021-2025 гг.
Рост 1-3 %	Рост 2-4%	Рост 3-5%

Стратегический выбор при инерционном сценарии развития заключается в удержании социально-экономической ситуации за счет стабильности развития промышленных предприятий, малого бизнеса, поддержания доходов населения на приемлемом уровне и их умеренном росте в зависимости от складывающейся макроэкономической ситуации.

Возможности для решения вопросов местного значения останутся практически на достигнутом уровне, зависимость от бюджетной политики республики будет возрастать.

1.4.2. Интеграционный сценарий развития

Интеграционный сценарий развития города предусматривает успешную реализацию комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Воткинска с созданием новых для города отраслей экономики, дальнейшим развитием социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечением экономической безопасности.

Главные приоритеты данного сценария – развитие частно-государственного и частно-муниципального партнерства в сфере экономики, транспортно-торговой инфраструктуре и социальной сфере.

Реализация муниципальной программы «Создание условий для устойчивого экономического развития муниципального образования «Город Воткинск» на 2015-2050 годы» и подпрограммы «Создание условий для развития предпринимательства» должны стать катализатором изменения соотношения «торговля-производство» в пользу собственного производства и, прежде всего, металлообработки и пищевой отрасли.

Главное направление данного сценария – развитие среднего бизнеса и создание условий для накопления в городе капитала. Сценарий опирается на стратегию республики, то есть предполагает создание промышленных парков, в том числе частных, и развитие логистики.

Приоритетами становятся качественное улучшение квалификационной готовности молодежи с целью общего увеличения ресурса предпринимательской способности, создание необходимых условий для роста доходности экономической деятельности на территории города.

В рамках сценария большое значение сохраняется за внешними инвестиционными поступлениями, но поскольку они во многом носят конъюнктурный характер, то особое внимание необходимо обратить на внутренние источники инвестиций.

Особые условия сценария:

- вовлечение в экономику города потенциала прилегающих территорий за счет межмуниципального сотрудничества, в том числе, в рамках Ижевской (центральной) агломерации для создания транспортно-торговой логистической инфраструктуры, развития

рынков и решения вопросов местного значения;

- создание системы управления человеческим потенциалом, экономики знаний и развития предпринимательского ресурса.

Условный среднегодовой прирост объемов промышленного производства в рамках данного сценария прогнозируется:

2015-2017 гг.	2018-2020 гг.	2021-2025 гг.
Рост 4-5 %	Рост 5-6%	Рост 6-7%

Главными направлениями деятельности органов местного самоуправления города при данном сценарии развития будут являться:

- проведение активной демографической и миграционной политики;
- увеличение бюджетных расходов на создание комфортных условий проживания, принятие и реализация программ развития городской среды и обеспечения насыщенности свободного времени;
- содействие жилищному строительству, в том числе, за счет выведения ветхого и аварийного жилищного фонда;
- изменение планировки города (при необходимости) с учетом развития межмуниципального сотрудничества и Ижевской (центральной) агломерации;
- создание новой образовательной среды;
- развитие частно-муниципального и частно-государственного партнерства в городе.

В результате создаются благоприятные условия для качественного улучшения деловой среды города, его инвестиционной привлекательности, а также увеличения мобильности населения, его экономического благополучия, стабилизации основных источников дохода.

Интеграционный сценарий является наиболее благоприятным и может быть использован как отправной, устанавливающий оперативные задачи в текущих планах социально-экономического развития города для перехода к инновационному сценарию развития.

1.4.3. Инновационный сценарий развития

Инновационный сценарий развития города предполагает интенсивное развитие инновационных видов экономической деятельности, комплексную модернизацию основных фондов инновационно ориентированных предприятий и плавный переход производства на новый технологический уровень.

Сценарий базируется на партнерстве среднего бизнеса с научными учреждениями и ВУЗами, внедрении высоких технологий в промышленность, инфраструктуру города в долгосрочной перспективе создание научно-производственных кластеров (объединений).

При реализации данного сценария большое значение должно уделяться инновационной активности и поддержанию роста расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. В городе должен формироваться качественно новый рынок информационных, инновационных, финансовых, образовательных и иных услуг.

За счет привлечения комплексных инвестиций, внедрения инновационных разработок в перспективные и стабильно работающие предприятия существенно повысятся темпы роста промышленного производства. Расширится структура экономики в отраслях машино- и приборостроения, производстве нефтегазового оборудования, базальтовых волокон, пищевой промышленности, развивается сфера услуг и туризма. Возможны активные структурные сдвиги во всех сферах экономической деятельности.

Будут созданы новые рабочие места, в первую очередь для инновационно ориентированной молодежи, достигнуто эффективное использование интеллектуального потенциала и нейтрализация действия факторов, способствующих желанию молодых людей

уехать из города. Повысится уровень оплаты труда, произойдет улучшение основных параметров качества жизни.

Деятельность органов местного самоуправления направлена на реализацию активной экономической, инновационной и социальной политики. Недостатки внутренней среды города сводятся к минимуму. Город показывает эффективную реакцию на негативные проявления внешних факторов.

Инновационный сценарий – это сценарий изменения, формирования новых ценностей и нового качества жизни, что предполагает активную позицию органов власти, бизнес-сообщества и жителей города по отношению к будущему родного города.

Реализация данного сценария позволит сформировать благоприятный инвестиционный климат города, сделать его наиболее привлекательным для потенциальных инвесторов. Сценарий предполагает развитие новых для города отраслей всех сфер экономики. Частно-муниципальное партнерство должно распространиться на сферы услуг и городского хозяйства, энергетическую (включая внедрение новых энерго- и ресурсосберегающих технологий) и коммуникационные сферы.

Условный среднегодовой прирост объемов промышленного производства в рамках данного сценария прогнозируется:

2015-2017 гг.	2018-2020 гг.	2021-2025 гг.
Рост 5-6 %	Рост 6-7%	Рост 7-8%

Инновационный сценарий является наиболее привлекательным, с точки зрения решения задач повышения качества жизни населения и обеспечения поступательного развития экономики города.

При этом предполагается, что в динамике сначала будет реализовываться интеграционный сценарий развития, а по мере накопления финансового, экономического и человеческого капитала начнут решаться стратегические задачи непосредственно инновационного сценария развития.

Все рассмотренные сценарии предполагают: изменение облика города, формирование собственной информационной политики, внедрение новых управленческих технологий, создание профессиональной системы муниципального управления и муниципальной службы.

2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ВОТКИНСК»

Стратегическая цель развития муниципального образования «Город Воткинск» до 2025 года – создание условий для повышения качества жизни населения на основе развития экономики города, сочетающей модернизацию традиционных отраслей в рамках Комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Воткинска и появление новых лидеров инновационного экономического развития на базе интеграции науки и бизнеса, развития человеческого потенциала, кооперационных и межмуниципальных связей.

Достижение стратегической цели предполагает решение следующих задач:

1. Завершение реализации Комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Воткинска, создание условий для реструктуризации экономики, становления и развития «новой экономики», новой экономической специализации, способных существенно повысить инвестиционную привлекательность и конкурентоспособность города.

2. Развитие человеческого потенциала, формирование новой образовательной, социальной среды, предполагающей самодостаточную экономическую, хозяйственную и общественную деятельность населения, формирование личности будущего, вовлечение

молодежи в политическую, экономическую и социальную практику, решение проблем пожилых людей с точки зрения их полезности обществу и повышения качества жизни горожан.

В рамках данной задачи реализуются возможности города для формирования базовых ценностей личности: потребности в сохранении здоровья, ведения здорового образа жизни, занятий физкультурой и спортом, продолжительности жизни, сохранения неповторимости, самобытности культурного облика города, развития духовности.

3. Развитие инфраструктуры жизнеобеспечения города, обеспечение комфортной и безопасной среды проживания для населения, хозяйствования, отдыха, формирование нового облика города, городской среды с широким спектром услуг высокого качества.

4. Развитие институтов местного самоуправления, основанных на системе партнерских отношений и общественном согласии, общности традиций, интересов и ценностей, повышения эффективности и результативности муниципального управления.

В целом реализация задач призвана обеспечить структурную диверсификацию экономики города, формирование информационного общества, развитие социальной, политической и культурной сфер жизни города, обеспечение производства и потребления необходимого объема и качества товаров и услуг, объема общественных благ, необходимых для повышения качества жизни каждого жителя города.

Основными результатами реализации стратегии являются достижение высоких стандартов благополучия населения города, расширение возможностей для предпринимательства, обеспечение эффективности муниципального управления, поддержание социального благополучия и согласия.

**Прогноз основных показателей социально-экономического развития
муниципального образования «Город Воткинск» на 2015 - 2020 годы и период до 2025 года**

Показатель	Ед. изм.	Прогноз						
		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, услуг собственными силами по полному кругу организаций производителей (с учетом обособленных подразделений градообразующего предприятия)	млн. руб.	32835	35460	38300	41550	45100	48700	63300
темп роста в фактических ценах	%	110	108	108	108,5	108,5	108	130
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, услуг собственными силами по разделам СДЕ (чистым видам экономической деятельности) по полному кругу организаций производителей	млн. руб.	13420	14210	14990	16000	17100	18200	23660
темп роста в фактических ценах	%	106,5	106	105,5	106,7	107	106,4	130
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования,	млн. руб.	4572	5072	5547	5990	6400	6850	8900
темп роста в фактических ценах	%	108,9	110,9	109,3	108	108	107	130
Розничный товарооборот (во всех каналах реализации)	млн. руб.	13970	15330	16830	18340	20000	21800	30500
Темп роста в фактических ценах	%	109	109,7	109,8	109	109	109	140
Численность работающих на крупных и средних предприятиях	тыс. чел.	28,5	28,5	28,4	28,4	28,4	28,4	28,3
Среднемесячная заработная плата одного работника (в среднем за период)	руб.	30910	33600	36200	38700	41150	43200	54000
Темп роста в фактических ценах	%	109,5	108,7	107,7	106,9	106,3	105	125
Уровень регистрируемой безработицы от экономически активного населения (на конец периода)	%	не более 0,6						
Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	97,8	97,6	97,4	97,3	97,2	97,0	96,5
Уровень рождаемости	чел. на 1000 чел.	14,4	14,4	14,5	14,5	14,5	14,5	14,6
Обеспеченность жильем в среднем на одного жителя	кв.м.	20,9	21,1	21,3	21,5	21,7	21,8	22,5

3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ВОТКИНСК»

Исходя из целей и задач стратегического развития муниципального образования «Город Воткинск», направленных на достижение высоких стандартов благополучия населения города, приоритетными направлениями развития являются:

в области развития экономики:

- структурная диверсификация экономики, переход к инновационному развитию;
- создание благоприятной среды для развития предпринимательства;
- создание условий для привлечения инвестиций;

в области развития человеческого потенциала:

- повышение доступности и качества образовательных услуг, соответствующих требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина, создание условий для успешной социализации и самореализации детей);

- формирование благоприятной среды для стабилизации демографической ситуации и увеличения продолжительности жизни населения, социальная поддержка и улучшение условий жизни отдельных категорий граждан, внедрение современных медицинских технологий оказания медицинской помощи;

- развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства;

- формирование условий для сохранения высоких ценностей и образцов российской культуры, развития современных форм искусства, фестивального и конкурсного движения, поддержки инновационных социально-культурных проектов;

- развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, в том числе в системе малого и среднего бизнеса, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, развитие молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи;

в области развития городской среды:

- формирование городской среды, сочетающей современное жилищное строительство и историко-архитектурное прошлое, обеспечивающей комфорт и безопасность проживания;

- создание условий обеспечивающих формирование механизмов эффективного управления жилищным фондом, коммунальным комплексом и качеством жилищно-коммунальных услуг;

- создание единой системы озеленения города, основанной на сочетании градостроительных, экологических и социальных требований. Создание производств по переработке отходов промышленного производства и продуктов жизнедеятельности горожан;

- обеспечение эффективной организации движения всех видов транспорта, в том числе за счет расширения дорожной сети;

в области повышения эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления:

- создание условий эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и гражданского общества города;

- повышение активности населения. Социальных, социально-демографических групп в решении вопросов местного (городского) значения.

3.1. Приоритетные направления развития экономики

Основой экономического развития города Воткинска является производство, которое специализируется на машиностроении и металлообработке (85% в общей структуре промышленного производства).

Ведущую роль как в машиностроении, так и в целом в промышленном производстве города исторически определяет градообразующее предприятие ОАО «Воткинский завод», доля продукции которого составляет более 70% всего городского промышленного производства.

Деятельность выше названных сфер производства регулируется положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, Стратегией социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года.

Главными ориентирами развития машиностроения и металлообработки являются:

- своевременное решение задач по обеспечению вооруженных сил Российской Федерации современной специальной техникой;

- удовлетворение спроса внутреннего общероссийского рынка на оборудование и инструмент для нефтегазодобывающей отрасли, детали и узлы для энергетической промышленности, оборудование для атомной промышленности, товары народного потребления;

- обеспечение предприятий города высокопрофессиональными кадрами.

Современный город в стратегическом плане является центром формирования инфраструктуры развития человеческого потенциала и сосредоточения необходимого для этого финансового и промышленного потенциала, ориентированного на развитие человеческого потенциала, а не как самостоятельного элемента бизнеса.

Устойчивость экономики города будет обеспечена за счет повышения роли и эффективности малого и среднего бизнеса в сферах производства, потребления и услуг на основе достаточно высоких доходов в реальном секторе экономики.

Необходимо также создание условий для формирования «новой экономики» на базе внедрения инвестиционных и инновационных проектов, основанных на партнерстве «наука (научная разработка) - бизнес (внедрение) - финансовый институт (инвестиции) - Администрация города (организационно-правовое регулирование деятельности).

Необходимо развитие межмуниципального сотрудничества, формирование новой организации рынка для удовлетворения разнообразных потребностей населения в качественных товарах и услугах.

Необходимо создание соответствующих условий «жизнедеятельности предприятий». Тепло-, водо-, энергообеспечение, услуги торговли, общественного питания, образования, культуры, спорта находятся в ведении органов местного самоуправления. Вопросы, представляющие взаимный интерес бизнеса и органов местного самоуправления решаются на базе частно-муниципального и социального партнерства.

Партнерство «науки – бизнеса – финансовых институтов» позволит создать условия для развития инновационной экономики и обеспечить:

- становление науки, ориентированной на внедрение научных разработок, как основа для развития инновационной экономики города;

- развитие учебных заведений, предоставляющих и обеспечивающих возможность получения необходимого образования отвечающего требованиям рынка, возможность получить работу или открыть собственное дело;

- развитие нового качества предпринимательства и становление среднего бизнеса в городе, как новый этап развития предпринимательства;

- создание качественно новых рабочих мест для будущих поколений уже сегодня ориентированных на инновационные сектора экономики, закрепление молодежи в городе.

Для динамичного, устойчивого экономического роста города в целом важно, чтобы сформировались и получили развитие отрасли, наиболее эффективно использующие местные ресурсы, имеющийся потенциал.

3.1.1. Структурная диверсификация экономики, переход к инновационному развитию

Сегодняшние проблемы города Воткинска связаны с историей возникновения и особенностями развития. Город Воткинск строился вокруг крупного промышленного предприятия – Воткинский завод, который предъявляя спрос на рабочую силу, определял численность населения, наличие необходимой городской структуры, объектов социальной сферы, создание дополнительных промышленных предприятий, за счет чего в конечном счете сформировался облик городской среды.

В условиях плановой экономики стабильность экономической базы города обеспечивала устойчивые перспективы развития. Новая модель развития экономики Российской Федерации требует нового подхода к развитию экономики, нужна диверсификация экономики города.

Основным документом, определившим структурную перестройку экономики города, является Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Воткинска на период до 2020 года, предусматривающий:

- диверсификацию традиционных отраслей экономики;
- создание новых для города отраслей экономики;
- дальнейшее развитие социальной и инженерной инфраструктуры города;
- обеспечение экологической безопасности.

С учетом сложившейся ситуации и неоспоримой важности диверсификации экономики города целесообразным полагается использование всех направлений развития с доминированием направлений:

- развитие промышленного комплекса, ориентированного на рынок новой продукции в высокотехнологических секторах;
- поддержка перспективных проектов малого и среднего бизнеса, в том числе на принципах частно-государственного партнерства;
- создание промышленных парков, в том числе частных;
- развитие системы частно-муниципального партнерства, в том числе, определение сфер и объектов городской среды для включения в программу частно-муниципального партнерства: объекты жилищно-коммунального хозяйства, инженерной инфраструктуры, образования, организации отдыха, физической культуры и спорта, иные объекты социальной сферы;
- расширение возможностей для проявления экономической активности населения, формирование новой предпринимательской, инновационной культуры и повышение статуса предпринимателя, ориентированного на использование преимущественно ресурсов города и его потенциала.

3.1.2. Создание благоприятной среды для развития предпринимательства

Создание благоприятной среды для развития предпринимательства одним из приоритетных направлений социально-экономического развития города. Малый и средний бизнес способствует смягчению социальных проблем, насыщению рынка товарами, обеспечивает экономическую самостоятельность значительной части городского населения.

В целях реализации мер по созданию благоприятных условий для развития предпринимательства необходимо осуществить следующие мероприятия:

- финансовая и имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание, развитие и обеспечение деятельности инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- информирование и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Поддержка субъектов предпринимательства должна осуществляться в первую очередь в приоритетных направлениях, в том числе в инновационной и научно-технической

деятельности, в промышленной сфере, развитии инфраструктуры и т.п.

В рамках финансовой и имущественной поддержки предпринимательства необходимо развитие системы микрокредитования малого и среднего бизнеса через микрофинансовые организации (фонды), проведение мероприятий по субсидированию части затрат на уплату процентов по кредитам, и оплате части лизинговых платежей по договорам лизинга.

В рамках создания, развития и обеспечения деятельности инфраструктуры необходимо создание центра развития предпринимательства, который призван решить проблему доступа предпринимателей к необходимой информации по ведению бизнеса, обучающим системам и создать условия для оперативного получения предпринимателями консультативной, методической помощи.

3.1.3. Создание условий для привлечения инвестиций

Улучшение инвестиционного климата является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации, определенный Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596.

Создание необходимых условий для привлечения инвестиций предусматривает:

- существенное сокращение сроков прохождения процедур субъектами предпринимательства и стоимости этих процедур;
- принятие мер налогового стимулирования и налогового администрирования;
- создание комфортной среды проживания.

Для существенного сокращений сроков прохождения процедур необходимо выполнить организационно-правовые, административные, территориально-планировочные мероприятия.

Для эффективного налогового стимулирования необходимо воспользоваться всем комплексом возможностей, предусмотренных для Удмуртской Республики, как особой экономической зоны.

Для создания комфортной среды проживания необходимо в полном объеме реализовать социальные и инфраструктурные проекты.

Для достижения поставленных целей и задач в рамках Дорожной карты внедрения Стандарта деятельности по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Удмуртской Республике будут решаться следующие задачи:

- оказание содействия инициаторам инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории города Воткинска, в их разработке и реализации;
- совершенствование механизмов стимулирования и поддержки инвестиционной деятельности;
- повышение информационной открытости инвестиционной деятельности в городе Воткинске.

3.2. Приоритетные направления развития человеческого потенциала

Человеческий капитал является наиболее ценным активом, обеспечивающим конкурентоспособность экономики города, особенно в эпоху экономики знаний.

Развитие человеческого потенциала предполагает, с одной стороны, создание благоприятных условий для развития способностей каждого человека, улучшение условий жизни населения города и качества социальной среды, с другой – повышение конкурентоспособности человеческого капитала и развитие обеспечивающих его социальных секторов экономики.

Реализация задач развития человеческого потенциала ориентирована на формирование здорового образа жизни, потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом, в укреплении здоровья и трудоспособности, формирование гражданина, ориентированного на следование общечеловеческим ценностям, сохранение неповторимости, самобытности, многонациональности культурного облика города, развитие

духовности.

3.2.1. в области образования

Основной целью в сфере образования является обеспечение доступности качественного дошкольного, общего и дополнительного образования детей на территории муниципального образования «Город Воткинск», создание условий для успешной социализации и самореализации детей.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- 1) повышение доступности и качества дошкольного образования;
- 2) создание дополнительных мест в муниципальных образовательных организациях различных типов, а также развитие вариативных форм дошкольного образования;
- 3) реализация мер социальной поддержки, направленных на повышение доступности дошкольного образования;
- 4) обеспечение учащихся муниципальных организаций дошкольного и общего образования качественным сбалансированным питанием, совершенствование системы организации питания в муниципальных образовательных организациях;
- 5) развитие инфраструктуры образования с учетом внедрения федеральных государственных образовательных стандартов и обновления содержания образования в соответствии с инновационными задачами развития страны;
- 6) создание условий для использования потенциала негосударственного сектора в предоставлении услуг дополнительного образования детей;
- 7) создание условий для проявления и развития способностей, талантов у обучающихся и воспитанников, создание условий для личностной и социальной самореализации;
- 8) создание системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;
- 9) развитие кадрового потенциала системы образования, повышение престижности и привлекательности профессии педагога;
- 10) внедрение системы мотивации руководителей и педагогических работников муниципальных образовательных организаций на достижение результатов профессиональной служебной деятельности;
- 11) развитие системы обратной связи с потребителями услуг дошкольного, общего и дополнительного образования.

3.2.2. в области здравоохранения и социальной защиты населения

Целью в области здравоохранения и социальной защиты населения является формирование благоприятной среды для стабилизации демографической ситуации и увеличения продолжительности жизни населения, улучшение качества жизни престарелых граждан, инвалидов, малоимущих семей на основе повышения эффективности предоставления различных форм помощи, обеспечения доступности и повышения качества предоставляемых социальных услуг. Для достижения данной цели необходимо решение основных задач:

- 1) повышение качества жизни и престижа семьи с детьми, всестороннее укрепление института семьи как гармоничной жизнедеятельности личности;
- 2) обеспечение эффективной социальной поддержки семей с детьми, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, с целью уменьшения безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, сокращения социального сиротства;
- 3) формирование у населения мотивации и приверженности к здоровому образу жизни, путем осуществления мероприятий, направленных на сокращение потребления алкоголя и табака, снижения влияния иных вредных факторов на здоровье населения, в том числе трудоспособного возраста;
- 4) проведение мероприятий, направленных на профилактику и совершенствование системы противодействия распространению ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С

среди наиболее уязвимых групп населения, в том числе среди школьников и молодежи;

- 5) обеспечение населения доступным и качественным жильем;
- 6) создание эффективной адресной системы поддержки социально незащищенных групп граждан, в том числе пожилых людей, а также лиц, имеющих доход ниже прожиточного минимума, и предоставления им социальных услуг;
- 7) создание доступной среды для лиц с ограниченными возможностями путем обеспечения их доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, а также к объектам и услугам, открытым или предоставляемым населению.

3.2.3. в области физической культуры и спорта

Стратегическими целями в области физической культуры и спорта являются создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры.

Для достижения поставленных целей необходимо решений следующих задач:

- 1) создание условий для привлечения населения к активному здоровому образу жизни;
- 2) создание условий для привлечения инвалидов к занятиям физической культурой и спортом как средству укрепления здоровья и социальной адаптации;
- 3) развитие инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом;
- 4) создание и модернизация материально-технической базы объектов спортивной инфраструктуры и эффективное использование объектов спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом;
- 5) пропаганда физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;
- 6) развитие системы проведения массовых физкультурных мероприятий и спортивных соревнований.

3.2.4. в области культуры

Целями в области культуры являются создание условий, обеспечивающих равный доступ населения города Воткинска к культурным ценностям и услугам, формирование благоприятной среды для творческой самореализации граждан.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- 1) сохранение культурного наследия, расширение доступа к культурным ценностям;
- 2) повышение доступности и качества услуг, оказываемых населению города Воткинска в сфере культуры;
- 3) модернизация учреждений культуры, услуг и технологий работы с потребителями на основе внедрения современных информационных, телекоммуникационных и медийных технологий;
- 4) сохранение и развитие разнообразных жанров и форм самодеятельного народного творчества;
- 5) выявление и поддержка юных талантов;
- 6) возрождение и пропаганда культурных традиций народов, проживающих на территории города Воткинска;
- 7) развитие кадрового потенциала отрасли;
- 8) развитие городской парковой среды для семейного отдыха, культурного досуга и развлечения на открытом воздухе путем создания системы рекреационных и игровых зон.

3.2.5. в области молодежной политики

Целью молодежной политики является создание условий и гарантий, направленных на развитие и поддержку молодежи, ее самореализацию в интересах общества и государства.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1) совершенствование системы гражданско-патриотического воспитания подростков и молодежи, поддержка общественных объединений, занимающихся патриотическим воспитанием подростков;

2) проведение профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними, а также профилактики наркомании, алкоголизма, других видов зависимости среди подростков и молодежи, формирование здорового образа жизни молодого поколения, развитие массовых видов детского и молодежного спорта;

3) развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, развитие молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи;

4) реализация программ поддержки молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики;

5) формирование системы поддержки инициативной и талантливой молодежи за счет вовлечения большого количества молодых людей в конкурсные мероприятия, в том числе профессиональные и творческие конкурсы, спортивные соревнования, научные олимпиады;

б) создание условий для отдыха и занятости подростков и молодежи, организация культурного досуга.

3.3. Приоритетные направления развития городской среды

Качество городской среды является одним из конкурентных преимуществ в развитии города. Удобное, безопасное, привлекательно организованное городское пространство является не только лицом города, отражением уровня социального благополучия и успешности города, но и показывает отношение к людям, в нем проживающим. Город должен быть комфортным «домом» для жителей, привлекательной площадкой для развития деловой активности и бизнеса, а также интересным местом для отдыха и самореализации горожан, пребывания гостей.

В средней и долгосрочной перспективе удобство жизни в городе может быть обеспечено новыми принципами пространственного планирования города.

Основная суть нового тренда – формирование полноценных условий для активной жизни и работы всех категорий населения путем создания гармоничного города, разнообразного и динамичного использования территории и городских элементов, организации пространства. Основные факторы, определяющие комфортность города как среды проживания:

- шаговая доступность услуг, снижающееся количество необходимых перемещений по городу, интенсивность жизни отдельных районов и города в целом;

- создание дополнительных и развитие существующих общедоступных рекреационных пространств и зон отдыха (парки, скверы, набережные и т.д.).

Задача создания городского пространства, отвечающего всем современным требованиям комфортности и удобства, является на сегодня приоритетной.

3.3.1. в области градостроительства и жилищной политики

Основная стратегическая цель в области градостроительства и жилищной политики - реализация целенаправленной градостроительной политики по формированию комфортной и безопасной для проживания городской среды, созданию условий для развития жилищного строительства, иного развития территории города.

Для достижения поставленной цели будут решаться следующие задачи:

1) реализация градостроительной деятельности в соответствии с Генеральным планом муниципального образования «Город Воткинск»;

2) актуализация документов территориального планирования, правил землепользования и застройки;

3) обеспечение комплексной застройки отведенных под строительство жилья

земельных участков;

4) сохранение исторического наследия: обеспечение сосуществования старых и новых зданий в городе, защита, сохранение и эффективное использование ансамблей историко-культурного и природного наследия и их окружения, как формирующих исторический панорамный силуэт города;

5) оптимизация административных процедур в рамках исполнения административных функций и предоставления муниципальных услуг, осуществляемых в целях градостроительной деятельности;

6) обеспечение открытости и доступности информации о градостроительной деятельности на территории города Воткинска;

7) развитие инструментов государственно-частного партнерства в целях комплексного освоения городских территорий.

3.3.2. в области жилищно-коммунального хозяйства

Основной стратегической целью является создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан в жилых домах на территории города Воткинска, повышение качества жилищно-коммунальных услуг, обеспечение надежной и эффективной работы инженерно-коммунальной инфраструктуры города, ее развитие с учетом потребности в новых мощностях, обеспечение потребителей необходимым набором коммунальных услуг, отвечающих по качеству установленным нормативным требованиям.

Для достижения поставленной цели будут решаться следующие задачи:

1) формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом, развитие инициативы собственников жилых помещений по вопросам, связанным с управлением и содержанием жилья, повышение их ответственности в указанной сфере;

2) организация обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов собственников помещений, бюджетных средств и иных, не запрещенных законом источников финансирования;

3) сокращение ветхого и аварийного жилищного фонда;

4) содержание муниципального жилищного фонда, обеспечение его сохранности;

5) организация и осуществление муниципального жилищного контроля;

6) обеспечение открытости деятельности в сфере жилищного хозяйства, развитие механизмов общественного контроля;

7) обеспечение бесперебойной и безаварийной работы коммунального комплекса;

8) модернизация системы коммунальной инфраструктуры города Воткинска и повышение эффективности работы коммунального комплекса;

9) обеспечение коммунальной инфраструктурой существующих и вновь строящихся в городе объектов;

10) повышение качества предоставляемых потребителям коммунальных услуг.

3.3.3. в области благоустройства города

Основной стратегической целью является повышение качества городской среды за счет благоустройства территории городского округа, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и экологической безопасности.

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

1) совершенствование системы сбора и утилизации отходов, устранение предпосылок для организации несанкционированных свалок;

2) организация обустройства мест массового отдыха горожан;

3) повышение уровня благоустройства территории городского округа, включая места общего пользования, рекреационные зоны, прилегающие территории к объектам производственного и социального назначения, придомовые территории к многоквартирным

домам;

4) оборудование территорий общего пользования урнами, скамейками, малыми архитектурными формами;

5) выполнение работ по озеленению города: увеличение площади зеленых насаждений, цветников, посадка деревьев различных пород, декоративных кустарников, выполнение омолаживающей обрезки деревьев и вырубки старых;

6) вовлечение жителей города в проведение работ по уборке, благоустройству и озеленению территории города, повышение их ответственности за соблюдение чистоты и порядка в месте проживания;

7) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

8) организация и улучшение качества уличного освещения;

9) ремонт и реконструкция дворовых территорий;

10) повышение вовлечения бизнеса в благоустройство и содержание прилегающих территорий.

3.3.4. в области развития транспортной системы

Основной стратегической целью является обеспечение доступности, повышение уровня сервиса и комфорта общественного транспорта на территории города, улучшение состояния и развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, повышение безопасности дорожного движения.

Для достижения поставленных целей будут решаться следующие задачи:

1) организация пассажирских перевозок на маршрутах регулярного сообщения муниципального образования «Город Воткинск», обеспечение их надлежащего качества, оптимизация структуры и численности парка городского пассажирского транспорта, модернизация и обновление основных фондов автотранспортных предприятий, в том числе за счет привлечения частных инвестиций, оптимизация маршрутной сети и графиков движения городского транспорта;

2) обеспечение доступности услуг общественного транспорта для различных категорий граждан, в том числе пенсионеров, детей из многодетных семей, маломобильных групп населения, совершенствование механизма обеспечения социально-значимых пассажирских перевозок, выравнивание условий хозяйственной деятельности для перевозчиков различных форм собственности;

3) приведение улично-дорожной сети в состояние, удовлетворяющее нормативным требованиям, повышение пропускной способности улиц города, поэтапное их расширение;

4) ремонт внутриквартальных дорог и тротуаров;

5) создание удобных и безопасных условий для движения пешеходов, строительство пешеходных переходов, создание сети пешеходных зон, велосипедных дорожек, в том числе в рамках частно-государственного партнерства;

6) разработка «парковочной политики»: строительство парковок, примыкающих к проезжей части, парковок в границах жилых районов, внутридомовых территорий многоквартирных домов, парковок в границах частного сектора.

3.4. Приоритетные направления повышения эффективности и результативности органов местного самоуправления

Задачи повышения качества жизни населения и обеспечения эффективности муниципального сектора экономики во многом определяются потенциалом муниципального управления, доверием жителей к структурам, осуществляющим управление от имени населения.

Цель – формирование нового качества органов и институтов местного самоуправления, обеспечивающих и гарантирующих стабильность и уверенность в будущем,

качество жизни населения.

В рамках реализации необходимо решить следующие задачи:

- создание эффективной модели местного самоуправления, основанной на системе партнерских отношений и общественном согласии органов местного самоуправления и местного сообщества;
- установление организационно-правового порядка жизнеобеспечения города на основе общеобязательных правил решения вопросов местного значения, стандартизации и регламентации административно-управленческих процедур, регламентов реализации муниципальных функций, предоставления муниципальных услуг;
- формирование нового образа муниципальной службы и качества административно-управленческих процедур реализации муниципальных функций, предоставления муниципальных услуг, основанных на базе современных технологий управления;
- создание системы учета интересов населения при принятии муниципальных правовых актов, программ развития муниципального образования, в том числе, принимаемых в рамках долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры города;
- развитие институтов местного самоуправления, вовлечение в принятие решений жителей города, создание условий участия субъектов малого и среднего бизнеса, предприятий и организаций в производстве и содержании коллективных благ (благоустройство, озеленение, освещение, содержание дорог общего пользования и т.п.);
- формирование информационной, телекоммуникационной инфраструктуры муниципального управления. Разработка модели электронного муниципалитета на базе стандартизации и регламентации муниципальных функций, муниципальных услуг, менеджмента качества;
- обеспечение доступности правовой, деловой и социально-значимой информации, электронных ресурсов органов местного самоуправления и их архивов, предоставление качественных муниципальных услуг.

4. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Механизм реализации Стратегии является одним из важнейших элементов стратегического управления. Основная задача – заложить идеи Стратегии развития муниципального образования «Город Воткинск» в содержание муниципальных программ, донести идеи до всех участников социально-экономического развития города и обеспечить их взаимодействие и сотрудничество.

4.1. Организационные механизмы

Общие принципы организации стратегического управления устанавливают необходимость выделить в организационной структуре Администрации города лиц, осуществляющих стратегическое управление и обеспечивающих единство принимаемых решений во исполнение реализации Стратегии развития муниципального образования.

Первым шагом, который необходимо осуществить, является определение схемы отношений различных уровней власти по управлению процессами на территории муниципального образования «Город Воткинск», возникающих в процессе реализации Стратегии. Это даст представление о том, какие полномочия, кем и как должны быть использованы в целях реализации Стратегии города, какие формы взаимодействия должны быть установлены.

Вторым шагом является создание специального подразделения Администрации, главной задачей которого будет приведение муниципальных программ, ведомственных программ, инвестиционных проектов в соответствие Стратегии развития муниципального образования, корректировка стратегических задач и проектов в связи с появлением новых

обстоятельств, мониторинг реализации Стратегии, определение стратегических приоритетов очередного финансового года.

Основу реализации Стратегии составляют муниципальные программы и инвестиционные проекты, которые условно можно разделить по направленности решаемых задач: коммерческие и социальные.

Коммерческие проекты – призваны приносить коммерческую выгоду, как правило, реализуются частным бизнесом с организационным и (или) финансовым участием Администрации города.

Социальные проекты – реализуются, как правило, за счет бюджетных средств с возможностью сочетания коммерческой выгоды и социального эффекта или на принципах государственно-частного партнерства.

Среди проектов выделяются территориальные и поведенческие, деление условно, некоторые из них могут иметь характер и территориального, и поведенческого.

Территориальные проекты – направлены на изменение физической среды города – создание, реконструкция или улучшение объектов, которые будут позитивно влиять на социально-экономическое развитие города. Результатом реализации проектов являются жилье, объекты инженерно-технической, транспортной, социальной и деловой инфраструктуры, новые организации.

Поведенческие проекты – предполагают воздействие на сознание жителей города в целях привития или изменения жизненных ценностей и установок. Поведенческие проекты направлены на пропаганду здорового образа жизни или толерантности, распространение основ экологической культуры, энергосбережение и т.п. Результаты поведенческих проектов призваны улучшать местное сообщество, создавая конкурентное преимущество – комфортную социально-культурную среду, благоприятную для жизни и ведения бизнеса.

Система управления реализацией Стратегии включает в себя следующие ключевые элементы:

- определение приоритетных направлений реализации Стратегии на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу, ожидаемых результатов, фиксирование показателей оценки результатов;

- формирование бюджета, ориентированного на результат;

- создание системы открытого комплексного мониторинга и контроля хода реализации Стратегии, ее корректировка.

Используемые в Стратегии индикативные показатели предназначены не столько для контроля как такового, сколько для поиска и оценки информации и сигналов, отражающих тенденции и возможные изменения, влияние принятых в настоящем решений или полученных сегодня результатов на будущие шансы и риски.

Внесение изменений в Стратегию проводится по мере необходимости, как правило, раз в пять лет. Документы, принятые во исполнение Стратегии, корректируются ежегодно в рамках бюджетного процесса, в том числе, в связи с изменениями в законодательстве, текущих приоритетах социально-экономического развития города.

Успех выработки реального плана по реализации Стратегии и, тем более, претворение намеченного плана в жизнь зависит от степени согласованности действий и вовлеченности в процесс всех заинтересованных сторон городского сообщества.

Механизм стратегического партнерства Администрации города и предпринимательства позволит использовать частный капитал с большей эффективностью и целесообразностью для реализации Стратегии социально-экономического развития города.

4.2. Правовые механизмы

Реализация многих направлений Стратегии потребует особого правового обеспечения с учетом действующего федерального и республиканского законодательства и происходящих изменений в законодательстве, экономическом и социальном развитии города, иным

направлениям непосредственного обеспечения жизнедеятельности города.

Муниципальные правовые акты, формирующие правовые основы стратегического управления, призваны регулировать процедуры стратегического планирования, организации стратегического контроля, осуществления мониторинга среды управления, внесения изменений в действующие программы и планы их реализации.

Муниципальные правовые акты закрепляют политику, проводимую Администрацией города во исполнение Стратегии как совокупности правил, определяющих границы действий Администрации города и иных организаций при решении вопросов местного значения.

Совершенствование нормативной правовой базы необходимо осуществить в следующих областях: системе стратегического управления, поддержки инновационной и инвестиционной деятельности, регулировании земельных отношений, создании условий для развития малого и среднего предпринимательства, создании новой образовательной и предпринимательской среды, социальной сфере, включая делегированные государственные полномочия.

4.3. Финансовые механизмы

Стратегия содержит набор показателей для разработки кратко-, средне- и долгосрочных прогнозов, на основании которых формируется бюджет муниципального образования «Город Воткинск».

Мероприятия стратегических проектов реализуются за счет бюджетных и (или) привлеченных средств, а также инвестиционных программ и проектов.

Создание качественной жизни требует инвестиций со стороны самого потребителя этого качества. Это значит, что каждый потребитель обязан вкладывать свои ресурсы и направлять, в том числе свою собственность, на благо города Воткинска.

Финансовые механизмы реализации Стратегии включают:

совершенствование механизма нормативного планирования и финансирования расходов по предоставлению бюджетных услуг населению для повышения эффективности и результативности управления муниципальными учреждениями, введение системы индикаторов (дорожной карты) оценки деятельности субъектов бюджетного планирования;

внедрение технологий управления по результатам, формирование бюджета, ориентированного на результат;

обеспечение координации бюджетных ассигнований и инвестиций;

внедрение стратегического планирования налогообложения в зависимости от объемов частного инвестирования в экономику города.

Средства бюджета должны не только расходоваться на обеспечение оперативной деятельности, но и вкладываться в обеспечение стратегического процесса. Целесообразно отделить бюджет развития от бюджета текущих расходов, превратить его в инвестиционный бюджет. Для этого потребуются нормативно закрепить за бюджетом развития доходные источники. Инвестиционный бюджет ни при каких обстоятельствах не должен ориентироваться и тем более использоваться для решения текущих задач.

5. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии состоит из трех этапов.

Первый этап (2015-2017 годы) - формирование условий для реализации Стратегии.

На первом этапе главное внимание уделяется реализации Комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Воткинска, по сути – формированию стартовой площадки реализации Стратегии для проведения будущих изменений.

В рамках данного этапа создаются необходимые условия для эффективного использования уже имеющихся конкурентных преимуществ и создания новых, в том числе отличительных особенностей, которые выгодно отличают город Воткинск других городов.

Одновременно осуществляется решение проблем адаптации и вовлечения в изменяющуюся среду малого и среднего бизнеса, населения города.

Основные задачи данного этапа:

- становление новой образовательной среды, профессионального становления молодых людей, формирование предпринимательской способности, реформирование системы работы с подростками и молодыми людьми, ценности и культура которых и станут доминантой 20-х годов;

- формирование условий, гарантирующих становление и развитие частно-муниципального партнерства, промышленных парков, развитие человеческого потенциала, среды жизнедеятельности населения и бизнеса, развитие потенциала муниципального управления и муниципальной службы, развитие местного самоуправления;

- организация межмуниципального сотрудничества в рамках Ижевской (центральной) агломерации;

- создание условий для развития малого бизнеса, ориентированного на необходимые накопления финансового капитала и становления среднего бизнеса.

Второй этап (2018-2020 годы) – реализация приоритетных инновационных и инвестиционных проектов.

На втором этапе возможности бюджета города и возможности малого и среднего бизнеса для инвестирования «в город» становятся основой для качественного изменения облика города и создания среды с высоким качеством жизни.

Основные задачи данного этапа:

- формирование современной инфраструктуры и облика города;

- создание устойчивых возможностей для модернизации технологической базы и создании новых производств, а также капитализации интеллектуальной собственности;

- интенсивное развитие промышленных парков, частно-муниципального партнерства;

- расширение бюджетных и налоговых стимулов для увеличения частного финансирования в инфраструктуру города и объекты социальной сферы;

- обеспечение участия широких слоев населения в решении вопросов местного значения, поддержка постоянно действующей системы социального и информационного партнерства органов местного самоуправления и населения, активизация творческого потенциала горожан.

Третий этап (2021-2025 годы) - выход на новое качество решения вопросов местного значения, новое качество жизни населения.

На данном этапе завершается формирование инновационной экономики города, модернизация инфраструктурных секторов, становление системы развития человеческого потенциала, поддержки ценности знаний, формирование комфортной городской среды.